

Development, Governance, and Policy Making in the Arctic North

Episode 2:

A Bright New Future for Canada's Last Frontier?

Dr. Steffen Schneider

Sonderforschungsbereich „Staatlichkeit im Wandel“

Universität Bremen

Overview of the learning unit

Episode 1:

Preliminaries

Episode 2:

A Bright New Future for Canada's Last Frontier?

Episode 3:

Interview mit dem Dozenten

Lernziele der Episode

Lernziel 1 (Wissenswiedergabe):

Sie sind in der Lage, aktuelle Veränderungen in der *governance* des kanadischen Hohen Nordens und die Strategie der amtierenden Bundesregierung unter Stephen Harper für die Region zu umreißen.

Lernziel 2 (Wissenstransfer):

Sie haben sich mit Kriterien für eine Bewertung dieser Strategie und der derzeitigen *governance*-Architektur im Hohen Norden auseinandergesetzt.

Lernziel 3 (Reflexion und Problemlösung):

Sie sind in der Lage, das Gelernte zu einer eigenständigen Bewertung der Regierungsformen, politischen Maßnahmen und Entwicklungschancen des kanadischen Hohen Nordens zusammenzuführen.

Overview of the episode

- Governing Canada's Arctic North – Recent Institutional Changes
- Development and Policy Making in Canada's Arctic North Today – The Harper Government's Northern Strategy
- SWOT Analysis – A Bright Future for Canada's Last Frontier?

Governing Canada's Arctic North – Recent Institutional Changes

Institutional changes entail two major processes:

- Move towards responsible territorial government and devolution
- Negotiation of land claims and Aboriginal self-government arrangements

Responsible Territorial Government and Devolution

- Responsible government: territorial premiers with majority support of their representative institutions
- Devolution: territories are granted province-like responsibilities → territories as quasi-provinces, but new powers not entrenched in Constitution Act

Territorial Government Expenditures and Transfer Revenues (2007/08)

	Total expenditures (\$ millions)	Federal cash transfers (TFF)	Federal cash transfers (TFF) (% expenditures)
Yukon	908	577 (544)	64 (60)
NWT	1,220	880 (843)	72 (69)
Nunavut	1,117	929 (893)	83 (80)

Aboriginal Self-Government

- New round of treaty making ushered in by protest against development projects in the North
- Entrenchment of Aboriginal and treaty rights in the Constitution Act (Section 35), Comprehensive Land Claims Policy (1986) and Inherent Right of Self-Government Policy (1995)
- Nunavut Land Claims Agreement (1993) and division of old Northwest Territories (1999)

The Current Governance Architecture - Territories

- Yukon: the most devolved territory; also most advanced in terms of land claims and self-government agreements
- Northwest Territories: little devolution, but framework agreement (2004); more difficulties in the negotiation of self-government agreements
- Nunavut: land claims agreement in place, but little devolution

Outcomes – General Points

- Major, but piecemeal redesign of Northern political boundaries, institutions, and decision-making processes
- Current governance architecture of the North is complex and asymmetrical, considerable variation among territories
- Mix of territorial and functional or type I and type II jurisdictions and arrangements
- Aboriginal communities gain access to significant economic resources through land settlements and self-government arrangements → resource development projects may proceed

The Harper Government's Northern Strategy

- 2007 Speech from the Throne: Canada as an energy superpower and as an Arctic country
- Elements of the Northern strategy
 - Arctic sovereignty
 - Protecting the environment
 - Promoting social and economic development
 - Improving and devolving Northern governance

Elements of the Northern Strategy

- Economic Action Plan (27 January 2009)
- Northern Economic Development Agency (18 August 2009)
- Arguably much less change in federal policy for the North than in governance arrangements
- Complementarities and tensions in the Northern strategy

SWOT Analysis

<p>Strengths</p> <ul style="list-style-type: none">→ abundance of land and resources→ young and growing population	<p>Weaknesses</p> <ul style="list-style-type: none">→ climate and geography→ infrastructure deficits→ social problems→ boom-and-bust nature of resource economy
<p>Opportunities</p> <ul style="list-style-type: none">→ climate change?→ demand for resources likely to grow→ devolution of public territorial government and Aboriginal self-government	<p>Threats</p> <ul style="list-style-type: none">→ climate change?→ social and environmental costs of resource economy→ balance of wage/resource and subsistence economy→ unresolved issues of devolution

Four Scenarios for the Future in Canada's Arctic North

	Greater resource demand	Lesser resource demand
Greater stability of governance	“Arctic saga”	“Polar preserve”
Lesser stability of governance	“Arctic race”	“Polar lows”

Übungsaufgaben für das Selbststudium

1. Informieren Sie sich auf den Websites des Department of Indian Affairs and Northern Development weiter über Maßnahmen im Rahmen der Northern Strategy der kanadischen Bundesregierung.
2. Bewerten Sie diese Northern Strategy. Welche Bewertungskriterien sollten Ihrer Meinung nach angelegt werden? Wie sollten wirtschafts- und außen-, gesellschafts- und umweltpolitische Zielsetzungen gewichtet werden, und wo stehen sie ggf. im Widerspruch? Wie und über welche Indikatoren könnte und sollte der Erfolg der Strategie gemessen werden?
3. Versuchen Sie sich an Ihrer eigenen SWOT-Analyse. Worin sehen Sie die Stärken und Schwächen, Chancen und Herausforderungen des kanadischen Hohen Nordens? Welche Regierungsformen und politischen Maßnahmen könnten besser als die existierenden geeignet sein, die angemessene Entwicklung des Nordens zu sichern?

Literatur und weiterführende Quellen

- Websites der Territorialregierungen: <http://www.gov.yk.ca/>; <http://www.gov.nt.ca/>; <http://www.gov.nu.ca/en/Home.aspx>
- Websites des Department of Indian Affairs and Northern Development: <http://www.ainc-inac.gc.ca/index-eng.asp>; <http://www.northernstrategy.ca/index-eng.asp>
- Frances Abele/Thomas J. Courchene/F. Leslie Seidle (2009), *Northern Exposure: Peoples, Powers and Prospects in Canada's North*, Montreal: Institute for Research on Public Policy.
- Liesbet Hooghe/Gary Marks (2003), Unraveling the Central State, but How? Types of Multi-Level Governance, *American Political Science Review* 97, 2, 233-243.

Anmerkung zu den rechtlichen Grundlagen: Die Rechte der Bilder und Graphiken liegen, sofern nicht anders angegeben, beim Verfasser der Folien. Die Folientexte beziehen sich, wenn nicht anders angegeben, auf eigene Forschungs-, Lehr- und Praxistransfer-Tätigkeiten und sind deshalb bei deren Verwendung zu zitieren.